



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КОРСАКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 29.09.2017 № 2554

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Корсаковского городского округа в 2018-2020
годах

В соответствии с частью 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация Корсаковского городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Корсаковского городского округа в 2018-2020 годах (прилагаются).
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Восход».

Исполняющий обязанности мэра
Корсаковского городского округа

Т.В. Магинский

Основные направления бюджетной и налоговой политики
Корсаковского городского округа в 2018-2020 годах

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Корсаковского городского округа в 2018-2020 годах (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством в целях составления проекта бюджета Корсаковского городского округа (далее – местный бюджет) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Задачами основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования дефицита местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Бюджетная и налоговая политика Корсаковского городского округа в трехлетней перспективе обеспечивает преемственность целей и задач бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована на обеспечение бюджетной устойчивости в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Корсаковского городского округа продолжают выстраиваться с учетом бюджетной и налоговой политики, проводимой на федеральном и областном уровнях.

2. Основные направления налоговой политики

В 2018-2020 годах налоговая политика будет осуществляться в соответствии с законодательством о налогах и сборах и бюджетным законодательством. Важнейшим фактором проводимой налоговой политики будет являться обеспечение сбалансированности местного бюджета на основе создания стимулов по наращиванию доходного потенциала местного бюджета.

Доходы местного бюджета на трехлетний период формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах за счет следующих основных источников:

налога на доходы физических лиц – по нормативу в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – по нормативу в соответствии с законодательством Сахалинской области;

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 процентов;

единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 100 процентов;

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения – по нормативу 100 процентов;

налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

налога на имущество организаций – по нормативу в соответствии с законодательством Сахалинской области;

транспортного налога – по нормативу в соответствии с законодательством Сахалинской области;

земельного налога – по нормативу 100 процентов;

отдельных видов государственной пошлины – по нормативу 100 процентов;

доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, – по нормативу 100 процентов;

доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, – по нормативу 100 процентов;

платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, – по нормативу 100 процентов;

платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, – по нормативу 100 процентов;

платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 55 процентов;

доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков – по нормативу 100 процентов;

доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, – по нормативу 100 процентов;

платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, – по нормативу 100 процентов;

платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – по нормативу 100 процентов;

иных налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местный бюджет в соответствии с действующим законодательством.

Объем доходов местного бюджета на трехлетний период будет сформирован на основе прогноза социально-экономического развития Корсаковского городского округа на 2018-2020 годы, утвержденного постановлением администрации Корсаковского городского округа от 31.08.2017 № 2322.

Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка на муниципальном уровне приоритетных инвестиционных проектов, повышение предпринимательской активности, совершенствование процедур администрирования доходов.

Развитие инвестиционного потенциала и предпринимательской активности в первую очередь связано с реализацией на территории городского округа Федеральных законов «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», «О свободном порте Владивосток», а также за счет реализации программных мероприятий, предусмотренных муниципальной программой «Стимулирование экономической активности Корсаковского городского округа».

В целях развития предпринимательской и инвестиционной деятельности необходимо продолжить:

- вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, а также оказание поддержки начинающим субъектам малого предпринимательства;

- развитие кадрового потенциала в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- развитие инфраструктуры для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- совершенствование механизмов муниципальной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- обеспечение принципов информационной открытости и доступности в ходе реализации приоритетных инвестиционных проектов;

- совершенствование системы предоставления налоговых льгот субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- проведение мониторинга налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства, а также от реализуемых на территории городского округа инвестиционных проектов.

Повышение качества и совершенствование процедур администрирования доходов местного бюджета должно осуществляться за счет реализации следующих мероприятий:

- формирование ежегодного задания по мобилизации доходов в местный бюджет в разрезе отраслей экономики городского округа;

- координации работы с налоговыми органами и иными органами по исполнению ими полномочий главных администраторов доходов местного бюджета в части улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов и снижения недоимки;

- осуществление систематического анализа поступлений налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход и имущественных налогов;

- проведение целенаправленной работы по взаимодействию с крупными налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории округа;

- усиление мер по укреплению платежной дисциплины и снижению задолженности по платежам в местный бюджет;

- продолжение работы по повышению эффективности управления муниципальной собственностью;

- продолжение регулярной работы межведомственной комиссии по мобилизации доходов в местный бюджет;

- осуществление мероприятий по легализации «теневого» заработной платы на территории городского округа во взаимодействии с налоговыми, правоохранительными органами и соответствующими органами по труду и занятости;

осуществление мониторинга обеспечения выплаты заработной платы работникам организаций всех форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа;

осуществление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по платежам в местный бюджет и своевременное списание безнадежной к взысканию задолженности.

Устойчивость бюджетной обеспеченности влияет на сбалансированность местного бюджета, и ее достижение в среднесрочной перспективе будет осуществляться за счет реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов, доходов от использования муниципальной собственности и земельных участков в формировании доходов местного бюджета, а также ежегодной оценки эффективности предоставляемых и планируемых к предоставлению льгот по местным налогам.

3. Основные направления бюджетной политики

Формирование расходов местного бюджета на трехлетний период будет осуществляться в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования в рамках муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Программная часть местного бюджета будет сформирована на основе Перечня муниципальных программ Корсаковского городского округа, утвержденного постановлением мэра Корсаковского городского округа от 15.04.2014 № 612. Непрограммная часть местного бюджета будет включать расходы, не охваченные муниципальными программами.

Формирование расходов местного бюджета на 2018-2020 годы будет осуществляться в соответствии с бюджетными правилами с учетом следующих подходов:

определения «базовых» объемов бюджетных ассигнований исходя из приоритетности действующих расходных обязательств муниципального образования;

уточнения «базовых» объемов бюджетных ассигнований исходя из мероприятий «длящегося» характера;

уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

сокращения «базовых» объемов бюджетных ассигнований в целях обеспечения сбалансированности местного бюджета;

обеспечения соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств.

В трехлетнем периоде продолжится осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из соответствующих бюджетов.

Основные приоритеты бюджетного планирования по-прежнему будут направлены на развитие национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы в рамках реализации муниципальных программ.

Бюджетная политика в области национальной экономики будет направлена на:

- поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе;
- обеспечение транспортной доступности пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа;

- реализацию мероприятий по охране окружающей среды в округе;

- поддержку и развитие дорожного хозяйства путем формирования муниципального дорожного фонда, в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Корсаковского городского округа, утвержденным решением Собрания Корсаковского городского округа от 22.11.2013 № 1;

- поддержку устойчивого развития сельских территорий городского округа;

- развитие сельского хозяйства и создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в округе;
- развитие торговли в городском округе;
- реализацию мер направленных на развитие туризма в городском округе.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в области жилищного и коммунального хозяйства, как и в прежние годы, остаются мероприятия, направленные на обеспечение устойчивого функционирования и развитие жилищной и коммунальной инфраструктуры. Осуществление мероприятий в рамках благоустройства будет направлено на формирование современной городской среды, которая в свою очередь будет оказывать существенное влияние на повышение комфортности проживания граждан.

Особое внимание при реализации бюджетной политики в 2018-2020 годах должно быть уделено сохранению социальных приоритетов в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной и молодежной политике, а также повышению качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг в этих сферах.

В сфере образования бюджетная политика будет направлена на обеспечение условий для устойчивого развития муниципальной системы образования и ускорение ее модернизации.

Основные направления деятельности в области культуры, прежде всего, будут направлены на повышение качества оказываемых муниципальных услуг, укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и библиотечной системы, а также на развитие народного творчества и поддержку творческих коллективов, формирование единого информационного пространства.

В сфере физической культуры и спорта бюджетная политика будет ориентирована на развитие физической культуры и массового спорта и обеспечение доступности оказываемых муниципальных услуг. Одним из основных приоритетов работы в этой сфере остается укрепление материально-технической базы.

В молодежной политике необходимо продолжить проведение мероприятий, направленных на развитие творческого и интеллектуального потенциала молодежи, на пропаганду семейных ценностей, на формирование здорового образа жизни и профилактику асоциальных явлений среди детей и молодежи.

Бюджетная политика в социальной сфере должна сопровождать оказание мер адресной социальной поддержки отдельных категорий граждан, создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, участие в организации труда несовершеннолетних граждан и проведение общественных работ, а также оказание поддержки общественным организациям инвалидов и ветеранов.

Приоритетными направлениями бюджетной политики остаются бюджетные инвестиции, предусматриваемые на условиях участия муниципального образования в софинансировании инвестиционных проектов, реализуемых на территории Корсаковского городского округа в рамках адресной инвестиционной программы Сахалинской области.

Продолжится дальнейшая реализация мер, направленных на реорганизацию неэффективных организаций и оптимизацию бюджетных расходов, а также на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления. Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления должно осуществляться в пределах установленных нормативов на их содержание.

Решение задач по обеспечению прозрачности (открытости) местного бюджета и повышению бюджетной грамотности граждан будут основаны на местных инициативах граждан путем реализации проектов инициативного бюджетирования, молодежного бюджета, создание территориальных общественных самоуправлений.

Управление муниципальным долгом должно осуществляться на принципах проведения сбалансированной политики муниципальных заимствований, а также безусловного исполнения и обслуживания принятых муниципальных долговых обязательств.

При реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2018-2020 годах необходимо придерживаться установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации параметров дефицита местного бюджета и муниципального долга.